



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
БОЛЬШЕЧЕРНИГОВСКОГО РАЙОНА**

пер. Базарный, д. 27, с. Большая Черниговка, 446290

12.12.18 № 21-104-430-2018/889/

Директору ГБОУ СОШ № 1 с.
Большая Черниговка
муниципального района
Большечерниговский Самарской
области

Котиной О.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений требований
законодательства о безопасности
несовершеннолетних

Прокуратурой Большечерниговского района проведена проверка общеобразовательного учреждения ГБОУ СОШ № 1 с. Большая Черниговка муниципального района Большечерниговский Самарской области, соблюдения требований законодательства о безопасности, профилактике безнадзорности и правонарушений обучающихся.

В силу ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Согласно п. 3 ст. 3 Конвенции о правах ребенка государства – участники Конвенции обязаны обеспечить, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ) одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер его предупреждения.

Согласно п. «д» ст. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации от 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является задача обеспечения безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том

СЕРИЯ БЧ № 002686

числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

В силу п. п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно ст. 210 Гражданского кодекса РФ, собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Согласно ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.1999 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных учреждений должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Пунктом 6.48 «СП 118.13330.2012. Свод правил. Общественные здания и сооружения», утвержденного Приказом Минрегиона России от 29.12.2011 № 635/10, предусмотрено, что для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем «видеонаблюдения», пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры «Службы 112».

Приказом Рособразования № 2013 от 11.11.2009 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений» в муниципальных образованиях предусмотреть средства на создание комплексной системы обеспечения безопасности образовательных учреждений; разработать и реализовать комплекс мероприятий по оснащению образовательных учреждений современными техническими средствами противопожарной и антитеррористической защиты (системы «видеонаблюдения», тревожной сигнализации, контроля, управления доступом и эвакуацией обучающихся и работников, контроля безаварийной работы систем жизнеобеспечения).

В соответствии с п. 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235, ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

ГБОУ СОШ № 1 с. Большая Черниговка, является объектом с массовым пребыванием людей, в том числе несовершеннолетних граждан, то есть является одним из важнейших объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения населения.

В соответствии с пп. «г» п. 18 «Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства образования и науки Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235, ~~воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством, (оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.)~~

В ходе проверки установлено, что в общеобразовательном учреждении отсутствуют данные средства, что отрицательно сказывается на комплексной безопасности лиц, пребывающих в учреждении, поскольку при этом не обеспечивается надлежащая антитеррористическая и противодиверсионная устойчивость объекта, поскольку отсутствие инженерно-технических средств, в том числе видеонаблюдения не позволяет обеспечить постоянный контроль, предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории данного образовательного учреждения и может способствовать совершению противоправных действий в отношении обучающихся.

В связи с чем, невыполнение указанных выше требований законодательства создает опасные условия для неопределенного круга лиц, в том числе и главным образом для несовершеннолетних.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства учреждения не оборудованы инженерно-техническими средствами, системами видеонаблюдения, в них не организован пропускной режим в период учебного процесса, что не позволяет обеспечить контроль и предупреждение террористических актов, чрезвычайных ситуаций на территориях образовательных учреждений, и как следствие, может повлечь угрозу жизни и здоровья детей, работников и иных лиц, посещающих данные учреждения.

Согласно пп. «м» п. 22 «Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства образования и науки Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 (далее – Требования к антитеррористической защищенности объектов), в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности осуществляются следующие мероприятия: размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступление информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номера телефонов

аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Проверкой установлено, что в здании ГБОУ СОШ № 1 с. Большая Черниговка, наглядные пособия не содержат правила поведения при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объекте (территории), поступление информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объекте (территории), а также отсутствуют номера телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Директором ГБОУ СОШ № 1 с. Большая Черниговка был издан приказ о назначении Шарафутдиновой А.Ш. ответственной за проведение мероприятий по антитеррористической защищенности объекта. В свою очередь выявлено, что Шарафутдинова А.Ш. не имеет подтверждающих документов о прохождении обучения курсам гражданской обороны.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ) к основным функциям системы обеспечения пожарной безопасности относятся, в том числе разработка и осуществление мер пожарной безопасности; реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности.

Согласно ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Согласно ст. 38 Федерального закона «О пожарной безопасности» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций.

Руководители организации и индивидуальные предприниматели на своих объектах должны иметь систему противопожарной безопасности, направленную на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара, в том числе их вторичных проявлений.

В зданиях (на объекте) должны быть предусмотрены конструктивные, объемно-планировочные и инженерно-технические решения, обеспечивающие в случае пожара: возможность эвакуации людей независимо от их возраста и физического состояния на прилегающую к зданию территорию до наступления угрозы их жизни и здоровью вследствие воздействия опасных факторов пожара; возможность спасения людей; возможность доступа личного состава пожарных подразделений и подачи средств пожаротушения к очагу пожара, а также проведения мероприятий по спасению людей и материальных ценностей; нераспространение пожара на рядом расположенные здания, в том числе при обрушении горящего здания; ограничение прямого и косвенного материального ущерба, включая содержимое здания и само здание, при экономически обоснованном соотношении величины ущерба и расходов на противопожарные мероприятия, пожарную охрану и ее техническое оснащение.

✓ Аппаратура системы пожарной сигнализации не формирует команды на управление установками оповещения о пожаре при срабатывании не менее двух пожарных извещателей что является нарушением ст.ст. 4,6,151 ФЗ № 123-ФЗ и п.14.1 СП 5.13130.2009.

В нарушение ст.ст. 4,6,151 ФЗ № 123-ФЗ и п.14.3 СП 5.13130.2009, для формирования команды управления в защищаемом помещении или зоне установлено менее трех пожарных извещателей при включении их в шлейфы двухпороговых приборов.

В нарушение п. 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390, на объекте защиты не хранятся исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекте.

В нарушение п. 481 Постановления № 390, здание, не оборудовано внутренним противопожарным водопроводом и автоматическими установками пожаротушения не оборудовано пожарными щитами.

В соответствии с п. 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее ФЗ № 273-ФЗ), Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 ФЗ № 273-ФЗ), охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (далее — Закон № 124-ФЗ) государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципе ответственности должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 12 Закона № 124-ФЗ, в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организация отдыха детей и их оздоровления обязана: создавать безопасные условия пребывания в ней детей, согласно требованиям и нормам, обеспечивающим жизнь и здоровье детей, работников организации отдыха детей и их оздоровления, включая соблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности, пожарной безопасности.

Выявленные в ходе проведенной проверки нарушения федерального законодательства о пожарной безопасности стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей специалиста по охране труда Шарафутдиновой А.Ш. и заведующей хозяйством Кудряшевой Т.А.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении специалиста по охране труда Шарафутдинову А.Ш., заведующую хозяйством Кудряшеву Т.А. к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения закона.

3. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Большечерниговского района Самарской области, уведомив заблаговременно прокурора района о дате и месте рассмотрения представления.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить прокурору Большечерниговского района Самарской области в установленный законом месячный срок в письменной форме с приложением копии документов, свидетельствующих об устранении выявленных нарушений закона, а также копии приказа о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Прокурор района
старший советник юстиции

И.М. Чудновец